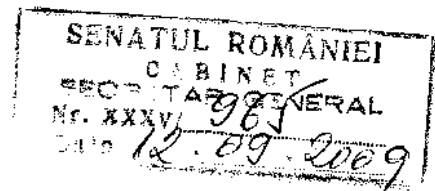


26a



GUVERNUL ROMÂNIEI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

București, Piața Victoriei nr.1, Telefon: 316 36 77, Fax: 316 36 52

București, 11.03.2009
Nr. 1204/DRP

STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, răspunsul remis de Ministerul Finanțelor Publice la întrebarea formulată de doamna senator **Anca-Daniela Boagiu**, adresată în ședința Senatului României din data de 23.02.2009.

Cu stimă,

MINISTRU PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL



DOMNULUI CONSTANTIN DAN VASILIU,
SECRETARUL GENERAL AL SENATULUI

RĂSPUNS
referitor la întrebarea formulată de doamna senator Anca Daniela BOAGIU
cu privire la modificarea regulamentelor europene referitoare la
gestionarea fondurilor structurale

Procesul de simplificare a sistemului de implementare al fondurilor structurale și de coeziune a fost lansat de Comisia Europeană în contextul Planului European de Redresare Economică, care reprezintă de asemenea o propunere a Comisiei Europene, validată la nivelul Consiliului UE și al Consiliului European din decembrie 2008.

Pornind de la măsurile anticipate în Planul European de Redresare Economică, Comisia a elaborat, la nivel tehnic, propuneri de modificare și completare a trei regulamente, și anume:

- Regulamentul CE nr. 1083/2006 al Consiliului de stabilire a prevederilor generale referitoare la Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European și Fondul de Coeziune;
- Regulamentul CE nr. 1080/2006 al Parlamentului European și al Consiliului privind Fondul European de Dezvoltare Regională;
- Regulamentul CE nr. 1081/2006 al Parlamentului European și al Consiliului privind Fondul Social European.

Aceste modificări și completări supuse analizei și dezbaterii cu statele membre, vizează următoarele aspecte:

Regulamentul CE nr. 1083/2006 (Regulamentul general)

- a) menționarea clară a posibilității de încredințare directă a unui contract Băncii Europene de Investiții sau Fondului European de Investiții, în vederea implementării instrumentelor de inginerie financiară;
- b) posibilitatea participării BEI și FEI, la solicitarea statului membru, la activitățile de asistență tehnică finanțate de instrumentele structurale;
- c) considerarea drept cheltuielă eligibilă a contribuției în natură la constituirea / furnizarea unei contribuții la un fond sau fond de participare (*holding fund*) pentru dezvoltare urbană, în contextul instrumentelor de inginerie financiară;
- d) eliminarea restricției de a include în declarațiile de cheltuieli sume aferente prefinanțării plătite către beneficiari de instituțiile furnizoare de ajutor de stat (în cadrul programelor operaționale) care depășesc 35% din valoarea totală a ajutorului care este acordat unui beneficiar pentru proiectul său;
- e) eliminarea interdicției de a introduce în declarațiile de cheltuieli sume aferente proiectelor majore care nu au fost încă aprobate de Comisie și stabilirea necesității ca, în cazul proiectelor majore la care Comisia refuză

să aducă o contribuție financiară, declarațiile de cheltuieli să fie modificate corespunzător;

- f) acordarea de către Comisie a unei a treia tranșe anuale de prefinanțare (2,5% din contribuția fondurilor structurale la programele operaționale), în anul 2009, Statelor Membre UE-15;
- g) majorarea de la 2% la 4% (din contribuția fondurilor structurale la programele operaționale) a celei de-a treia tranșe anuale de prefinanțare (2009) acordate Statelor Membre UE-12;
- h) majorarea de la 2% la 4% (din contribuția FEDR la programele operaționale) a celei de-a treia tranșe anuale de prefinanțare (2009) aferentă acelor programe operaționale din cadrul Obiectivului Cooperare teritorială europeană la care participă cel puțin unul dintre Statele Membre UE-12.

Regulamentul CE nr. 1080/2006 privind FEDR

- a) introducerea unui prag de 3% din alocarea FEDR pentru investițiile legate de îmbunătățirea eficienței energetice și utilizarea surselor de energie regenerabile în cazul locuințelor existente, categoriile de cheltuieli eligibile urmând să fie stabilite la nivel național;
- b) includerea unor prevederi care să permită mecanisme flexibile de decontare a cheltuielilor (ex. *flat rate* – cotă unică, *lump sum* – sumă forfetară). Aceste prevederi sunt aplicabile numai în cazul proiectelor de tip „grant”, adică al acelor proiecte sau componente de proiecte care sunt realizate de beneficiarul însuși, fără a apela la achiziții publice (ex. proiectele de cercetare-dezvoltare).

Regulamentul CE nr. 1081/2006 privind FSE

- a) în cazul proiectelor de tip „grant”, adăugarea, pe lângă costurile indirecte declarate pe bază forfetară în limita a 20% din costurile directe ale unei operațiuni, a două noi categorii de cheltuieli eligibile:
 - costuri forfetare (*flat-rate costs*) calculate prin aplicarea unor nivele standard de costuri unitare definite de statul membru;
 - sume globale (*lump sums*) care acoperă în totalitate sau parțial costurile unei operațiuni.
- b) posibilitatea de a combina toate cele trei tipuri de cheltuieli eligibile menționate la punctul a) atunci când fiecare dintre acestea acoperă o categorie diferită de costuri eligibile sau în cazul în care sunt utilizate pentru diferite proiecte în cadrul aceleiași operațiuni;
- c) stabilirea în avans a unei metodologii corecte, echitabile și verificabile de calculare a celor trei tipuri de cheltuieli eligibile menționate la punctul a);
- d) limitarea sumelor globale (*lump sums*) menționate la punctul a) la 50.000 Euro.

Propunerile Comisiei Europene au fost intens dezbătute și negociate în cadrul mai multor reuniuni ale Grupului de Lucru Acțiuni Structurale al Consiliului, organizate în perioada decembrie 2008 – ianuarie 2009. S-a realizat un consens al statelor membre, materializat în aprobarea la nivelul Consiliului a propunerilor de modificare și completare a celor trei regulamente. Pachetul de modificări a fost transmis Parlamentului European, conform procedurii de co-decizie și se estimează aprobarea finală a regulamentelor în luna aprilie a.c.

Având în vedere interesul prioritar de simplificare și accelerare a procesului de absorbție a instrumentelor structurale, România a susținut în cursul dezbaterilor propunerile Comisiei Europene și a solicitat clarificări și detalieri cu privire la modificările propuse, pentru a se asigura o interpretare corectă și eficientă a noilor prevederi. Forma finală a regulamentelor răspunde pozițiilor exprimate de partea română.

În faza finală a negocierilor, România a insistat în mod deosebit pe trei elemente:

- în ceea ce privește aplicarea noilor metode mai flexibile de decontare a cheltuielilor din FEDR și FSE pentru proiectele de tip „grant”, exprimarea unui angajament clar al Comisiei Europene de a sprijini total statele membre, prin îndrumări clare și coerente, în utilizarea corectă a acestor facilități, inclusiv pentru a evita riscuri de audit ulterioare;
- în ceea ce privește Regulamentul FEDR, exprimarea unui angajament clar al Comisiei Europene de a sprijini total statele membre în aplicarea eligibilității extinse a investițiilor legate de îmbunătățirea eficienței energetice și utilizarea surselor de energie regenerabile în cazul locuințelor existente.
- necesitatea de a continua procesul de simplificare în anul 2009 în vederea identificării și altor măsuri eficiente care să poată fi incorporate în textul regulamentelor comunitare, astfel încât impactul acestor fonduri în contextul efortului anti-criză european și național să crească.

În ceea ce privește aplicarea pachetului de simplificare în România, trebuie precizat faptul că marea majoritate a modificărilor ce vor fi introduse au caracter de opțiune pentru statele membre și nu de obligativitate. Din acest motiv, Ministerul Finanțelor Publice împreună cu Autoritățile de Management analizează cu atenție oportunitatea introducerii măsurilor, precum și modalitățile concrete de implementare, astfel încât după aprobarea pachetului de regulamente în luna aprilie să poată fi introduse și în plan național adaptările necesare, fie la nivel legislativ (ex. legislația în domeniul eligibilității cheltuielilor), fie la nivel operațional (ex. ghidurile solicitanților).

Referitor la măsurile necesare în plan intern pentru accelerarea absorbției fondurilor structurale și de coeziune, Ministerul Finanțelor Publice, în calitate de coordonator național, are în vedere următoarele aspecte prioritare imediate:

- adoptarea în cursul lunii martie a unui proiect de Ordonanță de Urgență privind fluxurile financiare ale instrumentelor structurale, care să înlocuiască legislația cadru în vigoare (OG nr. 29/2007 cu modificările și completările ulterioare);
- emiterea unui Ordin al ministrului finanțelor publice care să permită acordarea de prefinanțare pentru proiectele care intră sub incidența schemelor de ajutor de stat / de minimis, precum și majorarea nivelului standard de prefinanțare de la 15% la 20%;
- eliminarea obligativității de a deschide cont de proiect în Trezorerie pentru beneficiarii care nu sunt instituții publice centrale sau locale;
- realizarea, împreună cu Autoritățile de Management, a unei analize detaliate a procedurilor existente, în vederea simplificării acestora pe trei paliere: i) documentația cerută solicitanților de finanțare la depunerea cererilor de finanțare; ii) durata și etapele procedurale pentru verificarea, evaluarea și selecția proiectelor; iii) durata de verificare și decontare către beneficiar a cheltuielilor efectuate.

De asemenea, este de menționat că la nivelul Guvernului sunt în curs de definitivare propunerile de simplificare și eficientizare a legislației în domeniul achizițiilor publice, a căror aplicare va avea un impact semnificativ inclusiv asupra implementării proiectelor finanțate din fondurile structurale și de coeziune.